



Comisión Interamericana de Mujeres

ma

Mapeo de actores sociales: VIH y violencia contra las mujeres en Panamá



Organización de los
Estados Americanos

La Organización de Estados Americanos (OEA) es la organización regional más antigua del mundo, con antecedentes en la Primera Conferencia de Estados Americanos (octubre 1889 a abril 1890) establecida en 1948 con el propósito de lograr entre los Estados de las Américas “un orden de paz y de justicia, fomentar su solidaridad, robustecer su colaboración y defender su soberanía, su integridad territorial y su independencia”. La OEA prioriza cuatro pilares - democracia, derechos humanos, seguridad y desarrollo – que se sustentan entre sí y se entrelazan transversalmente mediante una estructura que comprende el diálogo político, la inclusión, la cooperación e instrumentos jurídicos y de seguimiento, y que proporciona a la OEA las herramientas necesarias para llevar a cabo y maximizar su labor en el hemisferio.

Establecida en 1928, la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) fue el primer órgano intergubernamental en el mundo creado expresamente con el propósito de asegurar el reconocimiento de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales de las mujeres. La CIM está constituida por 34 Delegadas Titulares, una por cada Estado miembro, y se ha convertido en el principal foro generador de políticas hemisféricas para la promoción de los derechos de la mujer y la igualdad de género.

Mapeo de actores sociales: VIH y violencia contra las mujeres en Panamá

Autora: Evelina Aedo

Revisión técnica: Grettel Bustos-Galeano

Copyright ©2010

Todos los derechos reservados

Comisión Interamericana de Mujeres (CIM)

1889 F Street NW

Washington, DC, 20006

Estados Unidos

Tel: 1-202-458-6084

Fax: 1-202-458-6094

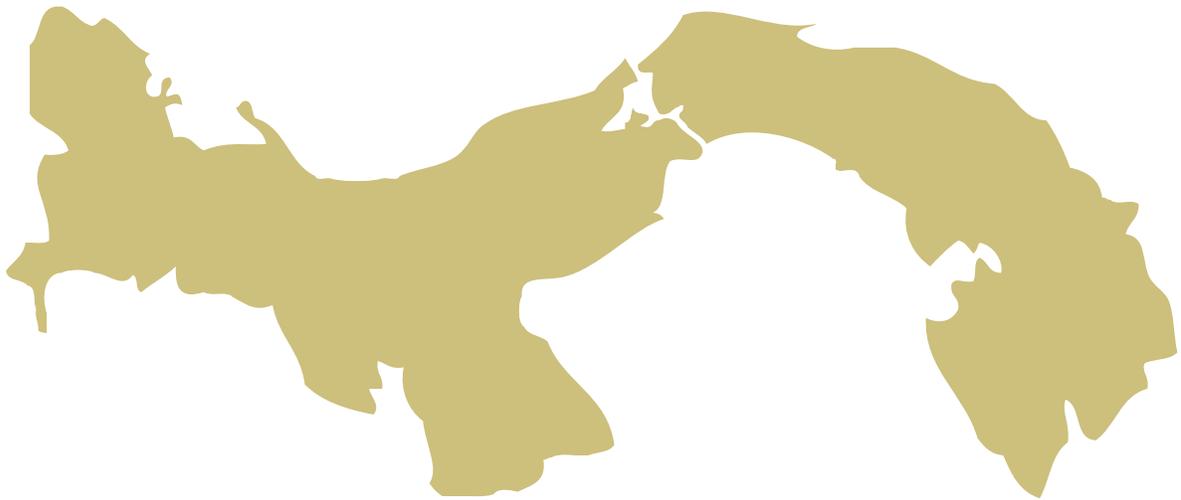
Correo electrónico: cim@oas.org

Página Web: <http://www.oas.org/cim>

Las denominaciones utilizadas en la presentación del material de esta publicación no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la Secretaría Ejecutiva de la CIM o de la OEA en relación con la condición legal de cualquier país, territorio, ciudad o zona, o de sus autoridades, o que tenga que ver con las delimitaciones de sus fronteras o límites.

Las opiniones expresadas son las de la(s) autora(s) y no reflejan necesariamente la opinión de la OEA o de la CIM.

Mapeo de actores sociales: VIH y violencia contra las mujeres en Panamá



Organización de los
Estados Americanos

Contenido

Resumen ejecutivo

1	Presentación	9
2	Aspectos metodológicos	10
	2.1. Objetivos	10
	2.2. Tipo de estudio	10
	2.3. Variables e indicadores	11
	2.4. Instrumento de recolección de datos.	11
	2.5. Población del estudio	14
3	Resultados	15
	3.1. Características generales de las organizaciones entrevistadas.	15
	3.1.1. Ubicación geográfica.	16
	3.1.2. Perfil de actores/as.	16
	3.2. Capacidades institucionales	17
	3.2.1. Actores/as sociales en el área de VIH/VCM.	17
	3.3. Coordinación intersectorial	19
	3.3.1. Organizaciones con las que coordinan los/as actores/as sociales	19
	3.3.2. Organizaciones utilizadas como fuente de información	20
	3.3.3. Modalidades de coordinación utilizadas.	22
	3.4. Actitudes y motivación de los/as actores/as sociales para la integración de VIH/VCM	22
	3.4.1. Actitudes hacia la integración VIH/VCM.	22
	3.4.2. Razones asociadas a la participación	23
	3.4.3. Propuestas de organizaciones prioritarias para organizar el piloto	26
	3.4.4. Acciones propuestas de aporte y participación de las organizaciones en el proceso de integración.	26
	3.4.5. Organizaciones propuestas para diseñar el modelo de integración VCM/VIH	27
4	Conclusiones y recomendaciones	29
5	Anexos	32

Cuadros y gráficos

Distribución de actores/as entrevistados/as según ubicación geográfica.....	12
Distribución de actores/as entrevistados/as según tipo de categoría.....	12
Distribución de organizaciones que trabajan en torno a la VCM.....	12
Organizaciones/instituciones que fueron nombradas con mayor incidencia por los actores/as al preguntar con quien coordinan actividades o proyectos.....	12
Propuesta de localidad de ejecución del proyecto.....	12

Resumen ejecutivo

El mapeo de actores sociales se realiza en el marco del proyecto Integración de Políticas y Programas de VIH y Violencia Contra la Mujer Desde un Enfoque de Derechos Humanos en Centroamérica (El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá), ejecutado por la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM/OEA). Este proyecto tiene como meta contribuir a los esfuerzos nacionales y regionales para disminuir la prevalencia del VIH y la VCM, a través del desarrollo de un modelo integrado de políticas y programas que integran el tratamiento de ambas epidemias.

Los resultados de este mapeo de actores son complementarios a un análisis situacional que aborda las características, socios, demográficas del país, dimensiones del VIH y la VCM, políticas, respuestas sociales, evidencia disponible y experiencias en Panamá en torno a la intersección de ambas epidemias.

El mapeo de actores identifica las instituciones/sectores claves que asegurarán la viabilidad y componentes de un Modelo de Atención Integral y de una Experiencia Piloto sobre VIH y VCM y, analiza los perfiles institucionales de actores claves (finalidad, objetivos, iniciativas), sus capacidades institucionales, experiencia de coordinación intersectorial y motivación frente al Modelo de Atención Integral y la Experiencia Piloto. El principal instrumento empleado en la recolección de datos fue un cuestionario elaborado con ese fin y aplicado durante las entrevistas que se hicieron a organizaciones e instituciones representativas del gobierno y de la sociedad civil.

El mapeo de actores se divide en cinco secciones. La primera, hace referencia a los antecedentes del proyecto y al mapeo de actores. La segunda, cita sus objetivos y la tercera, aborda lo relacionado con los aspectos metodológicos, entre ellos, el tipo de estudio, las variables e indicadores, los instrumentos, la ubicación geográfica y la población. La cuarta sección subdivide sus resultados en cuatro aspectos: perfil institucional, coordinación interinstitucional, actitudes y motivaciones frente al modelo de integración de VIH y VCM y la experiencia piloto. La quinta, incluye las conclusiones y recomendaciones.

El principal criterio empleado en la selección de los actores que participaron en las entrevistas fue su enfoque en temas de VIH y/o VCM en el desarrollo de sus proyectos y programas. La selección de instituciones fue especialmente compleja ya que la disponibilidad de algunos actores y el corto tiempo para el desarrollo del mapeo de actores impidió su participación, aunado a la realidad de que muchos de éstos, especialmente con competencias en VCM, aparecen formalmente constituidos pero inactivos.

Todos los actores entrevistados mostraron un alto nivel de motivación y compromiso con el tema de la integración de VIH/VCM particularmente por el aumento de los casos que presentan ambas pandemias y los efectos que tienen en ciertas poblaciones, adolescentes por ejemplo. A efecto de responder y mantener este entusiasmo y compromiso es recomendable continuar a la menor brevedad con las etapas sub-siguientes del proyecto.

A partir del mapeo de actores se identifican las fortalezas de las instituciones entrevistadas que pueden contribuir al éxito del proyecto, entre ellas su experiencia en el desarrollo, ejecución y monitoreo de iniciativas de cooperación técnica, capacitación del recurso humano, desarrollos comunitarios, elaboración de materiales de promoción y educación, organización y conducción de actividades grupales, grupos de autoayuda, manejo de fondos internacionales, etc. Se observa que existe la tendencia de emplear como modalidad de trabajo la metodología participativa y el trabajo comunitario. CONAVIH ha contribuido en la capacitación de recursos humanos en temas relacionados al VIH.

Se observa que la experiencia en el abordaje conjunto de los temas VIH/SIDA y VCM es extremadamente limitada. Algunos actores tienen liderazgo en la temática de DDHH ligada a VIH y/o VCM pero con un abordaje desvinculado parcial o totalmente.

En cuanto al lugar en donde debería implementarse en el Modelo de Atención Integral o Experiencia Piloto hubo coincidencia en que el más apropiado es Colón; la razón principal, según se expresó, es la alta incidencia en las tazas de VIH. Sin embargo, desde el enfoque de VCM, se propuso la Ciudad Capital o la Chorrera, en donde se han incrementado en los últimos años los casos de VCM, lo que también muestra la desvinculación que permean las instituciones nacionales en el abordaje de los dos temas.

Cabe destacar que, de acuerdo con lo expresado, el INAMU ofrece un ámbito ideal desde el cual podría coordinarse la iniciativa, lo que también podría contribuir a su fortalecimiento institucional. Durante el diseño y ejecución de la experiencia piloto, se expresó la relevancia de tomar en consideración y fortalecer igualmente las instancias gubernamentales que llevan a cabo programas sobre género, salud mental y atención integral a la mujer e involucrar a quienes tengan competencia en la vigilancia epidemiológica, tanto del VIH como del a VCM.

En ese trabajo también debería vincularse otras instituciones tales como la Defensoría del Pueblo, la Red Interinstitucional de Género, el Programa Nacional de ITS-VIH y Sida y ONGs. Se destaca la importancia que para el proyecto tiene la participación del Ministerio de Salud y de Educación. Respecto a las ONGs, se enfatizó la importancia de fortalecer y visibilizar sus contribuciones y trabajos, especialmente en temas de VCM que en muchos casos es silencioso y con limitada divulgación y reconocimiento.

Por último, se considera relevante realizar un sondeo general sobre las denuncias y pronunciamientos vigentes que podrían contribuir en la fundamentación teórica del proyecto y que existen en los temas de VCM, VIH y DDHH, así como recopilar mayor información respecto a la incidencia y tareas de abogacía exitosas a nivel político que se han producido, particularmente en el marco del Ministerio de Salud, Ministerio Público, DDHH, CONAVIH, OPS/OMS, ONUSIDA, UNFPA, entre otros; y vincular a éstas entidades en la iniciativa.

1. Presentación

El presente informe contiene los resultados del Mapeo de Actores realizado en Panamá en el marco del proyecto “Integración de Políticas y Programas de VIH y Violencia contra la Mujer desde un enfoque de Derechos Humanos en Centroamérica” (El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá).

El documento se divide en cinco capítulos. El primero, hace referencia a los antecedentes del proyecto y del mapeo de actores. El segundo, cita los objetivos del MA; el tercero, aborda lo relacionado con los aspectos metodológicos, entre ellos, tipos de estudios, variables e indicadores, herramientas, ubicación geográfica y población. El cuarto, aborda los resultados del mapeo, subdivididos en cuatro aspectos: perfil institucional, coordinación interinstitucional y actitudes, motivaciones frente al modelo de integración de VIH y VCM y, respecto a la Experiencia Piloto. El quinto capítulo, presenta las conclusiones y recomendaciones del mapeo de actores.

Los resultados de este mapeo son complementarios a un análisis situacional que aborda las características, socios, demográficas del país, dimensiones del VIH y la VCM, políticas y respuestas sociales, la evidencia disponible y las experiencias del país en torno a las intersecciones entre ambos fenómenos.

2. Aspectos metodológicos

Las interacciones entre el VIH y violencia contra la mujer desde una perspectiva de género son numerosas y tienen graves consecuencias para la salud y el desarrollo humano, particularmente en mujeres adultas, adolescentes y niñas. Diversas investigaciones han demostrado una relación latente entre las experiencias de violencia sexual y doméstica y la infección por VIH.

La infección por VIH, puede estar asociada con la violencia de género, de manera directa a través de violencia sexual, y de manera indirecta, debido a la incapacidad de las mujeres para negociar el uso de condones o las condiciones bajo las cuales las relaciones sexuales ocurren, entre otras, por lo que la violencia sexual constituye un importante factor de riesgo frente a la infección por VIH.

Otras formas de violencia contra las mujeres (VCM), que son producto de la pobreza y la inequidad de género - tales como el turismo sexual, la trata de mujeres y niñas y el trabajo sexual por parte de niñas y adolescentes- colocan a las mujeres en mayor riesgo de contraer el VIH.

En virtud de la creciente feminización del VIH en la región y de la gravedad de la pandemia, la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM), como organismo especializado de la Organización de Estados Americanos (OEA) en temas de la mujer, integró en la agenda de trabajo de la Comisión el tema de género y VIH, considerando que debía asumir un rol activo para contribuir a la lucha contra este flagelo desde los derechos humanos y considerando la posición particular de las mujeres.

El proyecto en el cual se enmarca este mapeo de actores tiene como objetivo general, contribuir a los esfuerzos regionales y nacionales por reducir la prevalencia en Centroamérica del VIH y la VCM y sus consecuencias negativas sobre la salud y desarrollo humano de las mujeres, el de sus familias y el de sus comunidades. Con tal fin, se desarrollará un modelo integrado de políticas y programas sobre violencia contra la mujer y VIH en cada uno de los países participantes en la iniciativa.

El presente informe incluye un perfil institucional, capacidades institucionales, coordinación interinstitucional y actitudes y motivación frente al modelo de integración y Experiencia Piloto sobre VIH y VCM de las diferentes organizaciones gubernamentales, autónomas, no gubernamentales y de cooperación bilateral y del Sistema de las Naciones Unidas, que abordan las temáticas de VIH y/o VCM en la República de Panamá. Sus resultados, serán aprovechados y complementados en análisis situacional (AS) que aborda las características, socios, demográficas del país, dimensiones del VIH y la VCM, políticas y respuestas sociales, la evidencia disponible y las experiencias del país en torno a las intersecciones entre ambos problemas.

2.1. Objetivos del Mapeo de actores

El presente mapeo de actores tiene como objetivos:

- Identificar las instituciones/sectores clave en el nivel central que se espera aseguren la viabilidad para el diseño de un modelo de integración y Experiencia Piloto sobre VIH y VCM en Panamá.
- Analizar el perfil institucional de los/as actores/as clave (finalidad, objetivos, iniciativas), capacidades institucionales, experiencia de coordinación intersectorial y motivación frente al modelo de integración y la Experiencia Piloto.
- Explorar la viabilidad del establecimiento de redes para diseñar el Modelo e implementar la Experiencia Piloto en el país.

2.2. Tipo de estudio

El presente mapeo de actores se desarrolló utilizando una metodología común a todos los países que participarán en el proyecto “Integración de políticas y programas de VIH y violencia contra las mujeres desde un enfoque de derechos humanos en Centroamérica”, definida por la CIM.¹

El estudio es de carácter descriptivo y comparativo. Se observaron de manera sistemática e integrada las variables e indicadores seleccionados según el tipo de actor.

La técnica identificada para el desarrollo de este estudio se ha denominado “mapeo de actores”, la cual descansa sobre el supuesto de que la realidad social se puede ver como si estuviera conformada por relaciones sociales donde interactúan actores/as sociales e instituciones sociales.

A partir de esta técnica se identificaron personas y organizaciones consideradas relevantes para el diseño del Modelo de Integración del VIH y VCM, así como para la implementación de la Experiencia Piloto. Este técnica permitió clarificar con anticipación quienes podrían apoyar esta iniciativa y definir estrategias que contribuyan a garantizar el apoyo y el nivel de participación multisectorial requerido, en tanto que además facilitó la identificación de acciones, objetivos e intereses, lo que se constituye en un primer paso para convocar a la sociedad civil, organizaciones gubernamentales y agencias de cooperación para asegurar su representatividad en este proyecto.

2.3. Variables e indicadores

Las variables han sido seleccionadas a partir de los objetivos del mapeo de actores e incluyen el perfil de las organizaciones, sus capacidades institucionales; experiencias de coordinación interinstitucional; y las actitudes frente a la integración de políticas y programas de VIH y VCM. Las variables establecidas fueron las siguientes:

1. Luciano, Dinys, Development Connections, consultora de la CIM. Mapeo de actores en torno al VIH y la violencia contra las mujeres – propuesta metodológica. Proyecto: Integración de Políticas y Programas de VIH y Violencia Contra la Mujer Desde un Enfoque de Derechos Humanos en Centroamérica. CIM. Washington D.C. 2008.

a) Perfil Institucional

- Tipo de organización (gubernamental, ONG, organismo de cooperación) y ubicación geográfica
- Misión, objetivos y áreas de trabajo
- Datos generales (dirección, teléfono, correo electrónico, página Web, fecha de fundación y persona responsable)

b) Capacidades Institucionales

- Programas, actividades y proyectos sobre VIH y VCM
- Personal capacitado en las intersecciones VIH y VCM
- Prioridades estratégicas y programáticas que incluyen VIH y VCM
- Organizaciones utilizadas como fuente de información
- Actividades y proyectos sobre VIH y VCM
- Población beneficiaria en los proyectos o diseño de políticas
- Articulación en el desarrollo de estrategias y programas enfocados al VIH y VCM
- Publicaciones, artículos, folletos
- Producción de información y sistemas de vigilancia epidemiológica sobre VIH y/o VCM

c) Coordinación interinstitucional

- Actividades intersectoriales de coordinación
- Articulación con otras organizaciones en relación con el VIH y/o VCM
- Actitudes sobre un modelo de integración y Experiencia Piloto en torno al VIH y VCM
- Organizaciones/grupos que participarían en el proceso de diseño del modelo y la Experiencia Piloto de integración VIH/VCM
- Acciones sugeridas para asegurar la participación de organizaciones/grupos en la experiencia de integración VIH/VCM
- Aporte institucional/compromisos de las organizaciones entrevistadas en relación con el proceso de integración VIH/VCM en el país
- Localidad(es) propuesta(s) para desarrollar la Experiencia Piloto de integración VIH/VCM y razones que sustentan la propuesta
- Perspectivas sobre acciones prioritarias previas a la ejecución de la Experiencia Piloto

d) Actitudes y motivación frente al modelo de integración y Experiencia Piloto sobre VIH y VCM

- Percepción sobre la relevancia del modelo de integración y Experiencia Piloto
- Motivación para participar en ambas iniciativas (modelo y Experiencia Piloto)
- Intereses programáticos
- Organizaciones/grupos prioritarios
- Estrategias de coordinación
- Compromiso institucional

2.4. Instrumentos de recolección de datos

Se realizó una entrevista con preguntas cerradas y abiertas sobre las variables e indicadores seleccionados. En la mayoría de los casos se aplicó personalmente. En algunos casos se hizo necesario aplicar la entrevista vía correo electrónico o telefónico. En ambas oportunidades la situación respondió a dificultades para seleccionar a los/as actores/as seleccionados/as como producto de sus múltiples actividades. En el caso de las dos ONGs que manejan el tema de VIH (MUCEC y Albergue de María), ubicadas en la Provincia de Colón a una hora de la ciudad capital, nos desplazamos para hacerles la entrevista personalmente, su enfoque de trabajo reúne ambos temas y brindan asesoría, capacitaciones y talleres para fortalecer la capacidad técnicas y oportunidad de empleo de hombres y mujeres afectados por el VIH y VCM.

La entrevista constó de cuatro partes y la sección de “actitudes y motivación en torno a un modelo y Experiencia Piloto para la integración del VIH y la VCM” constituyeron los espacios para que los entrevistados expresaran abiertamente la necesidad de integrar el tema de VCM y VIH en las actividades que se lleven a cabo en el país, así como su intención de formar parte activa de las iniciativas a desarrollarse. Estos actores/as son conscientes de la situación de vulnerabilidad de la mujer, así como de aquellas áreas -provincias y/o corregimiento que reportan mayor número de casos de VIH- que corresponden a la Provincia de Colón y en VCM la Región de Panamá Oeste, San Miguelito y Colón.

Localización geográfica

Se seleccionaron actores/as con incidencia a nivel nacional, tanto de VIH como de VCM. Se entrevistaron también actores/as locales que trabajan en proyectos enfocados a VIH y cuyas organizaciones no gubernamentales trabajan directamente con personas que viven con VIH, incluyendo mujeres. Sin embargo, resalta la ausencia de intervenciones desde el VIH y hacia VCM. En el caso de las instituciones y agencias entrevistadas que manejan el tema de VCM, éstas cuentan con programa de salud en los que incluyen temas relacionados con la salud sexual y reproductiva.

En lo que se refiere a la ubicación geográfica, la mayoría de las organizaciones se encuentran en el área metropolitana de la ciudad capital, tanto gubernamentales, como no gubernamentales, al igual que las agencias de cooperación. Sólo MUSEC y el Albergue de María se encuentra en las afueras de la ciudad, específicamente en la Provincia de Colón.

Cabe señalar que las instituciones gubernamentales cuentan en su mayoría con competencia de cobertura a nivel nacional y algunas ONG's, como es el caso de VIH, desarrollan proyectos tanto en la ciudad capital como en el interior del país. Esta cobertura, les permite comprender algunas áreas de importancia para el desarrollo del tema de VIH y en el caso VCM desde la red institucional.

En lo que se refiere a las agencias de cooperación internacional, dado que apoyan acciones del Estado como de las ONG's, su cobertura está determinada por las áreas priorizadas por el sector salud y su localización es en Ciudad El Saber, área de Clayton, en la ciudad capital.

2.5. Población del estudio

Los/as actores/as se seleccionaron atendiendo a su rol en los temas principales del estudio (VIH y VCM), priorizando: i. gobierno, ii. sociedad civil; y iii. agencias internacionales (OPS/OMS, UNICEF, UNFPA). Las organizaciones entrevistadas se seleccionaron de acuerdo con los siguientes criterios:

- Demuestran tener compromiso con el tema de VIH y/o VCM
- Desarrollan actividades y estrategias relacionadas con violencia, específicamente a la VCM, personas viviendo con VIH y que trabajan en la defensa de los DDHH
- Tienen representación y toma de decisiones a nivel normativo, político, así como participación en acciones de debate con relación a este tema
- Están organizados en la comunidad y tienen poder en la toma de decisiones relativas a la ejecución de programas y actividades de apoyo, solidaridad, defensa de derechos y prevención del VIH y la VCM
- Brindan cooperación técnica a instituciones gubernamentales y no gubernamentales en torno al VIH y/o VCM
- Trabajan jurídica y judicialmente la defensa, atención y solución de casos de VCM

Instituciones Gubernamentales que trabajan VIH

- Comisión Nacional contra el VIH (CONAVIH)
- Programa Nacional de ITS, VIH y SIDA del Ministerio de Salud
- Veintinueve instituciones que forman parte de la Red Interinstitucional para la Promoción y Prevención de las ITS-VIH en los sitios de trabajo

Instituciones Gubernamentales que trabajan en VCM

- Ministerio de Desarrollo Social/Instituto Nacional de la Mujer
- Universidad Nacional de Panamá
- Caja del Seguro Social / Sección de Género
- Defensoría del Pueblo
- Red Institucional de Género

Organizaciones no gubernamentales que trabajan con VIH

- APLAFA
- PROBISIDA
- AHMNP
- Viviendo Positivamente
- GGPP+
- Organización Panamericana de Mercadeo Social (PASMO)
- CONAMUI
- Defensoría del Pueblo
- Instituto Internacional de Derechos Humanos

Organizaciones no gubernamentales que trabajan con VCM

- Alianza de Mujeres de Panamá
- APLAFA
- CEASPA

Agencias de Cooperación Internacional dentro del Sistema de las Naciones Unidas trabajando con VIH y VCM

- Fondo de Población de las Naciones Unidas (en adelante UNFPA)
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

De los/as actores/as entrevistados/as, según su categoría, cuatro corresponden a instituciones gubernamentales, doce organizaciones no gubernamentales y dos son agencias de cooperación internacional. Conformando un universo de dieciocho entrevistados. A pesar de contar con una herramienta de fácil aplicación como es la entrevista, al momento de iniciar el MA el país se encontraba en un proceso de transición de gobierno, lo cual impidió contactar a más actores/as clave gubernamentales y ONG's que manejan el tema de VCM, así como otras que se encuentra inactivas, lo que hubiera contribuido al enriquecimiento de este documento.

3. Resultados

3.1. Características generales de las organizaciones entrevistadas

Entre los/as actores/as entrevistados/as se encuentran aquellos que se dedican al desarrollo y ejecución de programas de atención y prevención del VIH, entre ellos se destaca el Programa Nacional de ITS/VIH/SIDA que tiene la responsabilidad de establecer normas y ejecutar los programas de atención, al tiempo que brinda tratamientos ARV, supervisa las regiones departamentales del país con sus catorce Clínicas de Terapia Antirretrovirales y ejecuta un programa de monitoreo y evaluación para el cumplimiento de los indicadores establecidos en el PEM 2009-2014. Este programa, en coordinación con el departamento de epidemiológica brinda información estadística de casos de VIH a nivel nacional, el departamento de estadística y censo también cuenta con una base de datos especialmente importante para la consulta sobre otras ITS.

Las instancias de la sociedad civil del área de VIH tienen un perfil diverso y su quehacer principal es la defensa de los DDHH de las PVVS, capacitación y motivación sobre la adherencia al tratamiento, prevención y autocuidado; así como el trabajo organizativo y de apoyo a los grupos de autoayuda. Actualmente se encuentran en una fase de entrenamiento para el apoyo a PVV con visitas domiciliarias.

Algunas de esas instancias enfocan el tema de VCM, pero lo abordan muy poco en sus capacitaciones, pese a que en las entrevistas reconocen lo importante de abordar ambos temas de manera simultáneamente. Las ONG(s) también realizan actividades importantes de abogacía para el cumplimiento de la Ley 3 de 2000 de VIH/SIDA y con el apoyo de la Defensoría del pueblo orientan sus acciones en los temas de violencia doméstica, las acciones educativas y la oferta de infraestructura para grupos de la comunidad que velan por el bienestar de quienes padecen la enfermedad.

Las instituciones gubernamentales que trabajan en el tema de VCM han crecido en cuanto a su fortalecimiento y reconocimiento en el país, tal es el caso del Instituto Nacional de la Mujer que cuenta, desde el 2009, con un edificio propio para el desarrollo de sus acciones al igual que un presupuesto fiscalizado por la Contraloría General de la República. Así mismo, la Defensoría del Pueblo se ha fortalecido, especialmente con la creación del OPVG (instituciones que alimentan la base de datos del Observatorio y que difunde información sobre VCM).

La OPVG integra otras instancias gubernamentales y persiguen crear una red que brinda datos relacionados a la VCM con el fin de que sean reflejados en la toma de decisiones. Esto también ha permitido que existan oficinas y/o expertos que desde sus instituciones brinden orientación a sus colaboradores.

En cuanto a las organizaciones no gubernamentales que trabajan en torno a la VCM, se observa que hace diez años existía un mayor número y actualmente se han reducido de manera substancial. Entre ellas se destacan “La Alianza de Mujeres de Panamá” y APLAFA que maneja un enfoque de SSR. Ambas se enfocan en la defensa de los DDHH en su atención y orientación. En la tramitación de sus casos, las dos organizaciones acuden a la asesoría que brinda la Defensoría del Pueblo y hacen sus recomendaciones a juzgados o correderías, en donde por lo general los procesos son lentos. También tienen un perfil diverso con intervenciones relativas a la abogacía en particular en el desarrollo de políticas públicas, servicios de atención psicológica individual y grupal, acompañamiento de casos en procesos judiciales y educación comunitaria.

En cuanto a las organizaciones de cooperación internacional se entrevistaron a UNICEF, UNFPA y OPS-OMS, quienes desempeñan un papel importante como entes coordinadores, de apoyo, capacitación y cooperación técnica a instituciones del gobierno, así como a grupos organizados de las comunidades y organizaciones de la sociedad civil.

En el anexo II se ha incluido un directorio que describe las organizaciones entrevistadas y contiene una ficha sobre su misión, objetivos, actividades e información sobre sus contactos.

3.1.1. Ubicación geográfica de las organizaciones entrevistadas

De las dieciocho organizaciones entrevistadas -gubernamentales y de la sociedad civil- dieciséis están ubicadas en la Ciudad de Panamá y dos en la provincia de Colón. Las últimas, brindan orientación tanto a mujeres de la comunidad con violencia doméstica y deserción escolar, entre otros temas. Igualmente llevan a cabo un trabajo coordinado y subsidiado por el MIDES y MINSA y por otros organismos internacionales. La siguiente gráfica muestra su distribución.

Distribución de actores/as entrevistados/as según ubicación geográfica



3.1.2. Perfil de actores/as

Respecto al tipo de actores/as entrevistados/as, la sociedad civil tiene un mayor rol en este proceso, sobre todo las que manejan el tema de VIH, más que las que laboran en temas de VCM. Las organizaciones de VIH son dirigidas por diversos grupo; mientras que la VCM es liderado sólo por mujeres y forman parte de una red de organizaciones de manejan el tema de DDHH.

Las instituciones gubernamentales que participaron fueron el Ministerio de Salud a través del Programa Nacional de ITS-VIH y SIDA, La Caja del Seguro Social a través de los departamentos de capacitación y género

Tal y como hemos mencionado el proceso de entrevistas con actores/as clave se vio afectado por el cambio de gobierno y las nuevas designaciones a los cargos gubernamentales y las nuevas autoridades llegaron con muchos compromisos que impidió que se les entrevistara oportunamente.

Las organizaciones no gubernamentales representan un 67% (12) de las cuales 8 realizan acciones directamente enfocadas al VIH y 4 en VCM. Las instituciones gubernamentales representan un 22% (4) y las agencias internacionales un 11% (2).

Distribución de los/as actores/as entrevistados/as según categoría



Los criterios empleados en la selección de los/as actores/as entrevistados/as fueron los siguientes:

- Compromiso con el tema de VIH y/o VCM, desarrollo de actividades y estrategias de atención a sobrevivientes de violencia, PVVS y trabajos en la defensa de los DDHH
- Representación y toma de decisiones a nivel normativo, político, departamental, municipal y/o local

- Organización en la comunidad, promoción y realización de actividades de apoyo para la prevención del VIH y la VCM
- Prestación de cooperación técnica a instituciones gubernamentales y no gubernamentales en torno al VIH y/o VCM
- Atención jurídica y judicialmente a la defensa, atención y solución de casos de VCM
- Contribución como rectores y promotores de la aplicación de la normativa de los Derechos Humanos en el país

El número de organizaciones involucradas en el tema de VIH y que forman parte de la Alianza Estratégica de Promoción y Defensa Público para VIH son 21, de las cuales 8 ONGs participaron en las entrevistas.

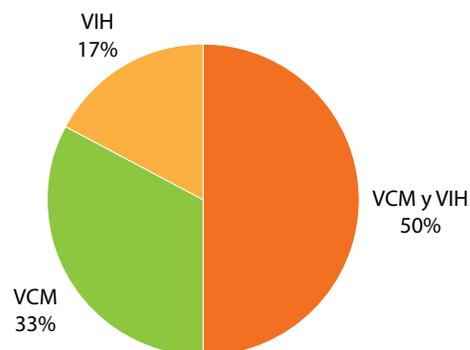
El caso de VCM, desde el año 2007 existen muchas ONGs identificadas en la realización del trabajo con mujeres y que efectivamente forman parte de los mapeos realizados. Sin embargo, las entrevistas incluyeron 4 ONG's que se encuentran activas y evidencian llevar a cabo actividades relacionadas con temas de género. En el caso de instituciones gubernamentales, se entrevistaron 4 y, 2 agencias de cooperación internacional, lo que corresponde a un total de 18 entrevistados.

3.2. Capacidades institucionales

3.2.1. Actores/as sociales en el área de VIH y VCM

De los/as 18 actores/as entrevistados/as, un 50% (10) diseñan programas y estrategias sobre la VIH; 33% (6) incluyen dentro de sus objetivos y estrategias el tema de VCM; y un 17% (2) manejan ambos temas (agencias de cooperación internacional).

Distribución de organizaciones que trabajan en torno a la VCM



El 50% de los actores/as que trabajan el tema de VIH llevan a cabo programas enfocados a la promoción, prevención y atención. En los servicios de atención se incluyen trece clínicas de terapia antirretroviral las cuales podrían incorporar dentro de sus talleres el tema de VCM. Estos programas son coordinados tanto con el Ministerio de Salud, a través del Programa Nacional de ITS-VIH y SIDA y la Dirección Nacional de Promoción, como las ONG's. También

Llevan a cabo campañas “Hazte la Prueba” dirigidas a mujeres embarazadas y a la realización de pruebas a la población en general.

El 33% que trabaja en el tema de VCM, realiza programas de capacitación para el fortalecimiento de las mujeres, talleres de manualidades con apoyo del Ministerio de Desarrollo Social, elaboración de material educativo y albergues para el cuidado y seguridad de las mujeres e hijos en riesgo.

El 17% que corresponde a las Agencias de Cooperación Internacional desarrollan, de acuerdo a la necesidad del país, un plan de asistencia técnica que permite dar respuesta a las intervenciones dirigidas a las mujeres y cuyo enfoque es la salud sexual y reproductiva y el VIH. En esta instancia se coordina con las ONG’s para intervenciones en las comunidades y poblaciones de más alto riesgo.

Un 50% de las organizaciones llevan a cabo acciones en temas de VIH y un 33% en los de VCM. La desvinculación entre los dos aspectos evidencia la relevancia de integrarlos en un trabajo coordinado, la oportunidad de unir acciones en coordinación con todos los/as actores/as involucrados/as y diseñar un programa que de respuesta a ambas problemáticas. Esfuerzos de tal naturaleza permitirían fortalecer las acciones que ya forman parte de la agenda gubernamental que, en especial se desarrolla desde el Instituto Nacional de la Mujer, así como un mejor uso de los recursos nacionales e internacionales invertidos en el combate de las dos epidemias.

En relación con redes institucionales, existen dos, una en el tema de género y la otra en VIH, que podría contribuir en la promoción de un enfoque integral de los dos temas y brindar herramientas especializada al recurso humano existente y capacitación a miembros de la comunidad.

A continuación se presenta el listado de actores/as que, de acuerdo a los entrevistados, deberían ser involucrados, directa o indirectamente, tanto en el diseño del modelo de integración como en la Experiencia Piloto.

A. Poder ejecutivo

Ministerio de Salud

- Programa de Salud Sexual y Reproductiva
- Programa de Salud Mental
- Programa Nacional de ITS/VIH/SIDA
- Director Nacional de Promoción de la Salud
- Departamento de Epidemiología
- Centros de Salud y Clínicas de Terapia Antirretroviral

9. Cuadro 5. Población de 15 y más años de edad económicamente activa en la República, por sexo, según condición de actividad económica, sector y categoría en la actividad económica: encuesta de hogares, agosto de 2008-09.

10. Población de 15 y más años de edad económicamente activa en la República, por sexo, según condición de actividad económica, sector y categoría en la actividad económica: encuesta de hogares, marzo de 2008-09.

Otras Instancias Gubernamentales

- Ministerio de Desarrollo Social
- Instituto Nacional de la Mujer
- Ministerio de Educación
- Contraloría General de la República
- Caja de Seguro Social
- Instituto Nacional de la Mujer de la Universidad de Panamá
- Otras instituciones miembros de la red de género
- Defensoría del Pueblo

B. Sociedad civil

- Coordinadora Nacional de Mujeres Indígenas (CONAMUI)
- Asociación para el Planeamiento de la Familia (APLAFA)
- Asociación de Hombre y Mujeres Nuevos de Panamá (AHMNP)
- Fundación Pro-dignidad de las personas que viven con VIH y SIDA PVV (PROBIDSIDA)
- Viviendo Positivamente (VP)
- Grupo Génesis Panamá Positivo (GGP+)
- Hogar Malambo
- Albergue de María
- Mujeres Colonensas en Camino (MUSEC)
- Casa Hogar Buen Samaritano
- Equipo Multidisciplinario de Salud Sexual y Reproductiva (EMESSAR)
- AID for AIDS
- Instituto Internacional de Derechos Humanos
- CEASPA

C. Organismos de cooperación

- Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA)
- Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre VIH y SIDA (ONUSIDA)
- Fondo de Naciones Unidas para la infancia (UNICEF)
- Organización Panamericana de la Salud - Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS)
- Organización Panamericana de Mercadeo Social (PASMO)
- Cruz Roja Panameña
- ACNUR
- AECID

D. Poder judicial

- Coordinación de Fiscales
- Ministerio Público, Clínica de Medicina Forense
- Corregiduría

3.3. Coordinación intersectorial

De acuerdo con los resultados que muestra el MA, en la actualidad no existe una coordinación entre el VIH y VCM. Sin embargo, existe conciencia sobre la importancia de articularlas, especialmente a partir del incremento en el número de casos de VIH y el efecto que tiene en las mujeres y que se observa especialmente en los últimos años. Igualmente se resalta la importancia de un ente que coordine estas acciones con la finalidad de involucrar y catalizar los esfuerzos de los/as actores/as, especialmente aquellos/as con responsabilidad en la toma de decisiones

La coordinación entre los/as actores/as que lideran programas o proyectos en torno al VIH y la VCM constituye un componente de vital importancia para el desarrollo exitoso del Proyecto; implica la necesidad de articular objetivos y recursos gubernamentales a fin de orientarlos a apoyar la Experiencia Piloto, su posible aplicación en otras comunidades y su sostenibilidad.

3.3.1. Organizaciones con las que coordinan los/as actores/as

Todos los/as actores/as entrevistados/as han tenido experiencias en el trabajo colaborativo y de coordinación que en su mayoría son calificadas positivamente (“buenas”, “útiles”, “necesarias” e “importantes”). También plantearon los retos que en su opinión tiene estas experiencias, entre ellos:

Las coordinaciones en ocasiones ven interrumpidas por otros compromisos de trabajo o de agendas institucionales

Representan una carga de trabajo adicional ya que en ocasiones para coordinar hay que hacer frecuentes convocatorias durante horarios laborales que afectan otras responsabilidades

Se imitan a actividades puntuales que no requieren de continuidad o de delegación de responsabilidad en los involucrados

Las entrevistas incluyeron preguntas dirigidas a identificar las organizaciones con las que mayormente se coordina. En el análisis de esa información, debe tenerse en cuenta que las respuestas están asociadas al rol que desempeña cada una, a los recursos que posee y a la etapa de desarrollo o madurez institucional en la que se encuentran.

Organizaciones/instituciones que fueron nombradas con mayor incidencia por los/as actores/as al preguntar con quien coordinan actividades o proyectos

Coordinación entre Instituciones

- Instituciones Gubernamentales
- Organizaciones No Gubernamental de personas con VIH
- Instituto Nacional de la Mujer
- Ministerio de Desarrollo Social
- Ministerio de Salud
- Organismos Internacionales como (UNICEF, UNFPA, OPS)
- Juzgados, Corregidurías y Fiscalías
- Albergues para pacientes con VIH y Ayuda a mujeres
- Ministerio de Educación
- Defensoría del Pueblo
- Organizaciones no Gubernamentales que trabajan en género o temas vinculados a VCM
- Instituciones gubernamentales miembros de la Red de Género

3.3.2. Organizaciones utilizadas por los/as actores/as como fuente de información

Los/as actores/as entrevistados/as resaltan que como fuente de información para producir y sustentar la confección de folletos, publicaciones y entrevistas con medios de comunicación, utilizan la proporcionada por el Ministerio de Salud y respecto a datos estadísticos, la que facilita el Departamento de Registros y Estadística del este Ministerio.

Emplean también los sitios de Internet confiables de las agencias cooperantes que manejan el tema de VIH, por ejemplo ONUSIDA. Algunos emplean las que genera el Programa Nacional de ITS-VIH y SIDA que retroalimenta sus bases de datos a través del Departamento de Epidemiología del Ministerio de Salud. La importancia de estas bases de información fue relevada en especial por su capacidad de poner sistematizar los datos de las clínicas de terapia antirretrovirales.

De igual manera, el Instituto Nacional de la Mujer y la Defensoría del Pueblo en coordinación con las instituciones que alimentan la base de datos del Observatorio (OPVG), difunde información sobre VCM.

También existe la información que recopilan las instituciones gubernamentales a través de sus departamentos de género y la investigación directa en los juzgados y/o corregidurías que lleva a cabo la defensoría del pueblo y otras instituciones.

Todas estas fuentes constituyen un ente fundamental de referencia para los/as actores/as sociales quienes las solicitan a través de notas, correos electrónicos, visitas personalizadas y/o sus páginas de Internet.

La dispersión de información que se observa sugiere la necesidad de crear un sistema único que coordine y sistematice los datos provenientes de distintas fuentes, por ejemplo a través de una red interinstitucional.

Resumen de las fuentes más utilizadas:

- Ministerio de Salud / Departamento de estadística y vigilancia epidemiológica
- Programa Nacional de ITS-VIH y SIDA / Atención, medicamentos
- Instituto Nacional de la Mujer y Defensoría del Pueblo / VCM a través del observatorio.
- ONUSIDA

3.3.3. Modalidades de coordinación utilizadas

Las formas de coordinación que emplean las organizaciones son variadas, siendo las reuniones las más frecuentes, seguidas de la formación de comités, foros para la divulgación de análisis, talleres de orientación, campañas de sensibilización, informes de agencias internacionales y comunicaciones periódicas. De todas éstas las reuniones y los foros se resaltaron como los utilizados con más frecuencia.

De estas modalidades es fundamental resaltar que las reuniones y talleres de capacitación constituyen las formas de coordinación más mencionadas por los participantes. La participación de comités/redes se menciona ya que casi todos los entrevistados forman parte de una, además de ser la forma más eficiente de unir esfuerzos multisectoriales (Instituciones y Sociedad civil).

Los temas y programas que se desarrollan con más frecuencia en estas relaciones son:

- La mejora de la coordinación entre los sectores
- Planeación estratégicas de respuesta ante la problemática que existente en el país con el tema de VCM y VIH, en particular con la Comisión Nacional para la prevención del VIH (CONAVIH)
- Coordinación de necesidades de capacitación, así como el desarrollo de actividades puntuales para el día Internacional de la eliminación de la VCM y del día mundial de la lucha contra el SIDA, entre otras de naturaleza preventiva que se desarrollan durante el año

3.4. Actitudes y motivación de los/as actores/as sociales para la integración de VIH/VCM

El 100% de las organizaciones entrevistadas al conocer los objetivos del proyecto y responder al cuestionario se mostraron entusiasmados y motivados con la idea de una iniciativa que integre políticas y programas de VIH/VCM.

3.4.1. Razones expuestas por los/as actores/as sociales favorables a la integración de VIH/VCM

Las razones favorables a la integración del VIH/VCM, de acuerdo a los resultados de las entrevistas, fueron:

- Tanto el VIH como VCM son un problema social que involucra a todos en el país
- Existe una barrera u omisión en la información que debe conocer una mujer sobre DDHH en todo proceso administrativo y judicial de VCM, a lo que debe darse un énfasis especial
- La relevancia de que prevalezcan discursos coherentes en relación con los problemas que afectan a las mujeres
- La escasez de políticas enfocadas a la prevención que aborden ambos temas y dirigidas especialmente a la población joven. En cuanto al VIH, se destaca la falta de cumplimiento de la Ley 3 2000 y la importancia de que sea revisada
- La imperativa de integrar el VIH y la VCM en las políticas como herramientas para divulgar la problemática y combatir sus mitos

3.4.2. Razones asociadas a la participación de los/as actores/as en el diseño del Modelo y de la Experiencia Piloto de integración VIH/VCM

Los/as actores/as entrevistados/as consideraron que tanto el modelo como la Experiencia Piloto serían un aporte de vital importancia a las respuestas existentes frente a ambos problemas y todos están dispuestos a participar en el proceso. Desde el enfoque de las agencias cooperantes, brindando un apoyo técnico.

Hay coincidencia en que la VCM ha aumentando en los últimos años y en que el VIH se está feminizando. Además, de que existe la necesidad de profundizar entre poblaciones específicas el trabajo de prevención respecto al VIH.

Entre las razones específicas para formar parte del proyecto está:

- No existe mucha evidencia y en caso de haberla no se ha divulgado y sistematizado
- Es urgente, necesario y estratégico para dar respuesta a la mujer en el tema de violencia de género y su vulnerabilidad como mujer viviendo con VIH
- En el caso de la Universidad de Panamá señalan que cualquier iniciativa es importante dentro del tema de VCM y por la experiencia que tienen pueden apoyar en la coordinación de actividades que contribuyan a orientar a los/las jóvenes en prevención de VCM y VIH
- El proyecto promoverá la coordinación y una mayor relación interinstitucional y aumenta su conocimiento para las futuras acciones e intervenciones, así como en el desarrollo de la docencia y la elaboración de estudios e investigaciones

3.4.3. Propuestas de localidades para desarrollar la Experiencia Piloto

La mayoría de los/as actores/as entrevistados/as manifestaban que en la Ciudad de Colón se podría llevar a cabo el pilotaje, reconociendo que números de casos de VIH están en aumento. Sólo dos actores - la Defensoría del Pueblo y el instituto de la Mujer (MIDES) - enunciaron que si bien Colón tiene un alto porcentaje de casos de VIH en Panamá Centro y la Chorrera la VCM es alarmantes y visualizan una de estas dos comunidades como participantes en el pilotaje.

En resumen, los/as actores/as entrevistados/as coinciden en que la Experiencia Piloto de integración de VCM/VIH debería implementarse en las zonas con mayor incidencia, recurriendo para ello a las estadísticas por región.

Propuesta de localidad para la ejecución del proyecto

Organización	Lugar de Preferencia	Razones
Programa Nacional de ITS-VIH y SIDA	Colón Panamá Centro	Mayor número de casos de VIH
AHMNP	Colón San Miguelito	Mayor número de casos de mujeres VIH+
Caja del Seguro Social	Chiriquí Colón Bocas del Toro Provincias Centrales	Mayor incidencia
Grupo de Mujer VIH+	Panamá Centro (corregimiento de la 24 de diciembre)	Gran número de mujeres afectadas violencia y VIH
PROBIDISDA	Colón San Miguelito	Mayor número de casos
Viviendo Positivamente	Chiriquí Veraguas Colón Panamá Centro	Poblaciones con mayormente afectadas
GGP+	Panamá Centro San Miguelito La Chorrera Chiriquí	Son áreas identificadas con casos de VCM y cruzados con el VIH. También se debería elegir una localidad que sin ser tan grande permita evaluar las acciones diseñadas.
Alianza de Mujeres	Chorrera Panamá Centro	Mayor número de casos y denuncias de VCM
Instituto Nacional de la Mujer	Chorrera Panamá Centro	Mayor número de casos y denuncias de VCM
Universidad de Panamá	Panamá Centro, centros universitarios	Orientación
CONAMUI	Panamá Centro Comunidades indígenas	Mayor número de casos de VCM
UNICEF	Comarca Ngobe Bugle	
Defensoría del Pueblo	Panamá Oeste (Chorrera)	Mayor número de denuncias de VCM

El resto de los/as actores/as –cinco de los 18 entrevistados- consideran que la localidad es fundamental y que el proceso debe iniciarse con acciones puntuales, respecto a la selección de la zona geográfica se sumaron a la localidad que cuente con un mayor número de casos de VCM y concomitantemente de VIH.

3.4.4. Acciones propuestas de aporte y participación de las organizaciones en el proceso de integración

Los/as actores/as entrevistados/as resaltan como clave para garantizar el éxito del Proyecto (Modelo y Experiencia Piloto) lo siguiente:

- Su socialización
- La relevancia de realizar convocatorias y promover un proceso participativo
- La promoción de una amplia participación a través de convenios interinstitucionales o del involucramiento de miembros de las redes interinstitucionales existentes de VCM y CONAVIH en el tema de VIH

Además de:

- Actualizar las estadísticas que se manejan sobre estos temas con énfasis en el número de personas afectadas
- Promover una incidencia en las políticas públicas y en el presupuesto nacional
- Motivar una amplia participación en el proyecto a través de una adecuada difusión
- Iniciar un diálogo entre los involucrados, a fin de promover el financiamiento de actividades conjuntas tomando en cuenta la su positiva reacción y disposición hacia el proyecto y los fondos disponibles
- Involucrar a autoridades universitarias y asociaciones estudiantiles para llevar campañas de sensibilización
- Realizar una convocatoria pública para que participe toda aquella persona que se identifique con los temas
- Profundizar y ampliar el MA a través de un mapeo nacional que incluya a las catorce regiones del país e identifique las principales ONG's que trabajan en estos temas
- Contar con un cronograma de reuniones y comunicaciones periódicas

3.4.5. Organizaciones propuestas para diseñar el modelo de integración VCM/VIH

Los/as actores/as entrevistados/as resaltan la importancia de que todas aquellas instancias gubernamentales se involucren en el diseño del Modelo de Integración con miras a promover su sostenibilidad.

Se propone a las siguientes instituciones para diseñar el Modelo de Integración VCM/VIH:

- Ministerio de Salud
- Programa Nacional de ITS-VIH y SIDA
- Programa de Salud Sexual y Reproductiva
- Caja del Seguro Social
- Instituciones Gubernamentales
- Instituto de la Mujer
- Defensoría del Pueblo
- Contraloría General de la República

Otras organizaciones mencionadas son:

- Todas las ONG's vinculadas al tema de VCM
- PROBIDISDA
- Comisión Nacional contra la Violencia Doméstica
- Miembros de la Redes de VIH y VCM
- Miembros del Observatorio contra la Violencia de Género
- Unidades de acceso a la justicia del órgano judicial
- APLAFA
- CONAMUI

Entre las Agencias de Cooperación se mencionaron las siguientes:

- UNFPA
- UNICEF
- UNDP
- OPS
- ONUSIDA

4. Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones

- Los/as actores/as entrevistados/as mostraron un alto nivel de interés y compromiso con el tema de la integración de VIH/VCM particularmente por el aumento de los casos que se presentan en ambas pandemias y los efectos que tienen sobre todo en la población joven. Se destaca la importancia del rol del Ministerio de Salud y de Educación para el abordaje de estos temas.
- Algunos de los/as actores/as entrevistados/as tienen amplia experiencia en los temas de VIH y VCM y en el caso de las ONGs de VIH, así como en el desarrollo de proyectos y manejo de fondos internacionales. Sin embargo, la experiencia en el abordaje conjunto de los dos temas -VIH/SIDA y VCM- es extremadamente limitada.
- Existen más organizaciones capacitadas en temas relacionados al VIH. Los/as actores/as entrevistados/as cuentan con una alta capacidad de recursos humanos entrenados en temas de VIH. Resaltan la importancia de brindar mayor capacitación en temas de DDHH. En este aspecto, cuentan con el apoyo de la CONAVIH que es presidida por la Primera Dama de la República. Ciertamente son necesarios programas de capacitación permanentes que promuevan y aborden integralmente los temas de VCM, VIH y derechos humanos.
- Respecto a la VCM se requiere un mayor apoyo a las propuestas del Instituto de la Mujer, de la Defensoría del Pueblo y de la Red Interinstitucional de Género especialmente a fin de promover en sus acciones un enfoque interrelacionado del VIH y la VCM.
- Algunos/as actores/as tienen liderazgo en la temática de DDHH ligada a VIH y/o VCM. Sin embargo sus programas muestran una desvinculación parcial o total en el abordaje de los temas VIH, VCM y derechos humanos.
- Los/as actores/as entrevistados/as manifiestan tener buena relación y coordinación con diferentes instancias (gubernamentales y/o agencias cooperantes) que los apoyan financiera y/o técnicamente en el desarrollo de sus proyectos lo que constituye una ventaja que debería tomarse en consideración durante la ejecución del proyecto, en tanto podría facilitar el trabajo interinstitucional.
- Se observa que existe la tendencia de emplear como modalidad de trabajo la metodología participativa y el trabajo comunitario.
- Entre las fortalezas más importantes de los/as actores/as entrevistados/as están su experiencia en el monitoreo y evaluación, la preparación de materiales de promoción y educación, la organización y conducción de grupos para la ejecución y coordinación de proyectos y de auto apoyo.

- En cuanto al lugar en donde debería implementarse la Experiencia Piloto hubo coincidencia en que el más apropiado es Colón; la razón principal, según se expresó, es la alta incidencia en las tasas de VIH. Sin embargo, desde el enfoque de VCM, se propuso la Ciudad Capital o la Chorrera, en donde se han incrementado en los últimos años los casos de VCM.
- Los/as actores/as entrevistados/as no particularizan en la institución que debe coordinar el proceso de diseño del modelo de intervención. Sin embargo, relevan que preferentemente debe ser una entidad gubernamental con experiencia en el tema y que desempeñe un papel importante en el desarrollo de políticas públicas. Las ONGs manifestaron estar en capacidad de ejecutar con liderazgo esa fase del proyecto.
- Entre las agencias de cooperación que podrían brindar un apoyo técnico se mencionan: UNICEF, UNFPA y la OPS quienes podrían jugar un rol muy importante en el desarrollo del proyecto, especialmente considerando que están vinculadas al tema de salud sexual y reproductiva y así como al apoyo de planes y programas de transmisión materna infantil.
- La selección de actores/as para las entrevistas, se hizo tomando como referencia aquellos cuyo objetivo estuviera enfocado al desarrollo de proyectos y programas de capacitación, propuestas de políticas en el tema de VIH y/o VCM. La selección de instituciones con competencias en VCM fue especialmente compleja ya que la disponibilidad de algunos/as actores/as y el corto tiempo para el desarrollo del MA, impidió su participación, aunado a la realidad de que muchos de éstos en la práctica se encuentran inactivos.
- Por último, cabe destacar, tal y como lo expresó el INAMU, que sería aconsejable fortalecer el trabajo que hacen las ONGs especialmente en temas de VCM que en muchos casos es silencioso y con limitada divulgación y reconocimiento.

Recomendaciones

- El nivel de motivación y actitud que tienen los/as actores/as sociales hacia la iniciativa es muy positiva. Las instituciones entrevistadas expresaron su compromiso con iniciativas de esta naturaleza que perciben como útiles y de gran beneficio para el país. A efecto de responder a este entusiasmo y compromiso y de mantener el grado de motivación expresado es importante continuar a la menor brevedad con las etapas siguientes del proyecto.
- El MA muestra la relevancia de desarrollar actividades de capacitación/reflexión sobre las intersecciones del VIH/VCM y sus implicaciones estratégicas y programáticas para asegurar un adecuado proceso en el desarrollo de la Experiencia Piloto.
- Del MA se deriva la necesidad fundamental de involucrar a las organizaciones de la sociedad civil con experiencia, compromiso y trayectoria en los temas de VIH/VCM y DDHH. Asimismo, al Programa Nacional de ITS-VIH y SIDA y al INAMU, aliados fundamentales en este proceso de integración, especialmente por el liderazgo que tienen en el marco de la Red de prevención del VIH y en la Red de género.

- Durante el diseño y ejecución de la experiencia piloto debe tomarse en consideración la importancia de fortalecer igualmente las instancias gubernamentales que llevan a cabo programas sobre género, salud mental y atención integral a la mujer e involucrar a quienes tengan competencia en la vigilancia epidemiológica, tanto del VIH como del a VCM.
- A fin de maximizar las ventajas comparativas que cada uno de los/as actores/as sociales tiene en su respectivo campo de acción, se recomienda tener presente, durante el desarrollo de esta iniciativa, las fortalezas y capacidades de cada una de estas organizaciones, así como la trayectoria participativa que existe entre los distintos sectores, organizaciones y grupos de la comunidad que trabajan en los temas de VIH, la VCM y los DDHH.
- Por último, se considera relevante realizar un sondeo general de opinión sobre las denuncias y pronunciamientos que existen respecto a la VCM, VIH y DDHH, así como obtener mayor información respecto a las incidencia y a las tareas de abogacía exitosas a nivel político, particularmente en el marco del Ministerio de Salud, Ministerio Público, DDHH, CONAVIH, OPS/OMS, ONUSIDA, UNFPA entre otros y promover la participación de estas entidades en esta iniciativa.

Anexos

ANEXO I

Entrevista utilizada en el mapeo de actores

Proyecto “Integración de políticas y programas de VIH y violencia contra la mujer (VCM) desde un enfoque de Derechos Humanos en Centroamérica”

País _____ Entrevistadora _____
 Entrevista N° _____ Fecha ____/____/____
 Nombre y cargo del/la entrevistado/a: _____

La CIM/OEA, con el apoyo de AECID, está desarrollando un proyecto regional “Integración de políticas y programas de VIH y violencia contra la mujer desde un enfoque de Derechos Humanos en Centroamérica” (El Salvador, Guatemala, Honduras y Panamá). Reconociendo que la articulación de ambos temas debe ser abordada multisectorialmente, el primer paso de esta iniciativa es identificar actores claves en cada país que trabajan sobre el VIH y/o la VCM con el fin de conocer su experiencia de trabajo y explorar posibilidades de colaboración.

Entrevistadora: Entregar copia del boletín del proyecto al/la entrevistado/a.

Usted tiene alguna duda, pregunta y/o inquietud antes de comenzar la entrevista?

I. Perfil institucional

1. Nombre y tipo de la organización (Gubernamental, ONG, Organismo de Cooperación Internacional, u otro)

2. Datos de contacto
Dirección:

Tel: _____

Fax: _____

Mail: _____

Página Web _____

Misión y objetivos:

Fecha de fundación: de la organización

3. Nombre (s) del personal responsable de programas/proyectos sobre VIH y/o VCM

II. Capacidades institucionales

4. ¿Qué actividades realizan en torno al VIH y/o VCM y cuál es la población meta en cada una?

Componente	VIH	VCM	Población meta
a. Diseño de programas/estrategias			
b. Investigación (incluyendo vigilancia epidemiológica)			
c. Prevención			
d. Asistencia/Servicios (Marcar lo que corresponda)			
d.1. Atención psicológica			
d.2. Atención médica			
d.3. Laboratorio (prueba de VIH, prueba otras ITS, embarazo, etc.)			
d.4. Tratamientos ARV/Profilácticos			
d.5. Profilaxis casos violencia sexual			
d.6. Consejería			
d.7. Nutrición			
d.8. Prevención transmisión madre-hijo			
d.9. Seguimiento/controles			
d.10. Otros (especificar)			
e. Capacitación de recursos humanos			
f. Diseño de procedimientos (normas, protocolos, u otros)			
g. Abogacía para el desarrollo de políticas			
h. Grupos de apoyo			
Otros (especificar)			

5. ¿Ha llevado a cabo proyectos/iniciativas que articulen el VIH y la VCM?

SI NO

Si la respuesta es positiva: Indagar sobre nombre, tipo de proyecto, población meta y año.

6. ¿El equipo técnico de esta organización ha recibido capacitación sobre la integración del VIH y la VCM? VIH?

Si (Especificar cuantas personas se han capacitado y en qué temas)	
No (¿Porqué?)	

--	--

7. ¿Su institución incluye al VIH y/o la VCM dentro de sus prioridades estratégicas y programáticas? **Entrevistadora: Para las organizaciones que trabajan en VIH, preguntar sobre LA VCM y viceversa.**

SI	
NO (Especificar porqué) (Pase a pregunta 11)	

8. Por favor, describir en que iniciativas (proyectos, programas, documentos de políticas, investigaciones, u otros) se ha incluido VIH y/o LA VCM (según corresponda).

9. ¿Han publicado documentos sobre (o que aborden) las intersecciones en torno al VIH y LA VCM?

SI	NO
----	----

(Entrevistadora, por favor, describir en cuadro abajo)

Título	Fecha de publicación	Tipo de difusión (impresión o electrónica)	Fue entregada a la entrevistadora (Si o No)

10. ¿Cuáles son las fuentes de información de las que dispone para producir información sobre VIH y/o LA VCM? **Entrevistadora: Indagar si poseen registros administrativos-encuestas-fuentes oficiales, u otros. También explorar si es en forma continua o intervalos regulares y si produce su propia información y registro o si recoge la información de otras fuentes. Solicitar copia de los formularios que utilizan para recoger la información.**

III. Coordinación interinstitucional

11. ¿Su organización articula o articuló con otras organizaciones (gubernamentales, ONGs, academia, organismos internacionales) para abordar el tema VIH y/o LA VCM? **Entrevistadora: Preguntar sobre su(s) área(s) de competencia específicamente.**

SI	NO
----	----

¿Porqué? _____

(Si NO Pase a pregunta 18)

12. ¿Con que organizaciones/actores articula o articuló?

13. ¿Qué actividades desarrollan o desarrollaron?

14. ¿Qué modalidad de coordinación se utiliza/utilizó? **Entrevistadora: indagar si son redes de atención, redes para la abogacía, comités o de otra naturaleza y en qué nivel funciona –municipal, provincial, regional, nacional, internacional u otro.**

15. ¿Cómo valora esta (s) experiencia (s) de coordinación? **Entrevistadora: indagar sobre sus percepciones (positivas y negativas), problemas presentados y cómo fueron resueltos.**

IV. Actitudes y motivación en torno a un modelo y Experiencia Piloto para la integración del VIH y la VCM.

16. Considera que en este país es necesario integrar las políticas y programas de VIH y VCM?

SI	NO
----	----

¿Porqué?

17. Estaría en disposición de participar en un proceso de diseño de un modelo de integración de VIH y LA VCM?

SI	NO
----	----

¿Porqué?

18. Estaría en disposición de participar en un proceso de diseño de una Experiencia Piloto de Integración de VIH y LA VCM a nivel local?

SI	NO
----	----

¿Porqué? _____

19. ¿Cuál considera Ud. que podría ser su aporte institucional o forma en que podría participar en el diseño de un modelo y/o una Experiencia Piloto de Integración a nivel local?

Entrevistadora: verificar respuestas a preguntas 19 y 20 sobre disposición de participar en estas iniciativas.

a. Modelo _____

b. Experiencia Piloto _____

20. ¿Qué organizaciones y/o grupos deberían incluirse en el diseño de un modelo de integración sobre VIH y LA VCM?

21. ¿Qué acciones deberían llevarse a cabo para asegurar la participación de estas organizaciones/grupos en el diseño de un modelo de integración sobre VIH y LA VCM?

22. ¿En qué localidad (municipio, provincia) cree usted que sería más apropiado desarrollar una Experiencia Piloto de Integración a nivel local sobre VIH y LA VCM? ¿Porqué?

23. ¿Qué organizaciones y/o grupos deberían incluirse en el diseño de la Experiencia Piloto de Integración a nivel local sobre VIH y la VCM?

24. ¿Qué acciones deberían llevarse a cabo para asegurar la participación de estas organizaciones/grupos en el diseño de una Experiencia Piloto de Integración a nivel local sobre VIH y VCM?

25. ¿Quisiera usted aclarar, sugerir o proponer algo sobre esta temática que no haya sido considerado en la entrevista?

ANEXO II**Directorio de actores/as entrevistados/as****I. Organizaciones de la sociedad civil**

Nombre: **Mujeres Colonenses en Camino (MUCEC)**
 Dirección: Calle 2, avenida Amador Guerrero. Frente al Tribunal Electoral
 Teléfono: 507 447-0828
 Fax: 507 447-3518
 Correo electrónico dina@mucec.org y barbara@mucec.org
 Página Web www.mucec.org
 Responsable: Hermana Dina Altamiranda y Hermana Barbara Ozelski
 Misión: Desarrollo integral de la mujer en riesgo, desde un enfoque de formación y capacitación).

Fecha de
Fundación: 1987

Descripción general:

Esta organización brinda servicios psicológicos y de trabajo social a las mujeres víctimas de violencia y con altos índices de pobreza. Entre las actividades que llevan a cabo está la enseñanza de trabajos manuales a todas las mujeres colonenses y apoyo a las mujeres indígenas que viven en la provincia. Los hijos de las mujeres cuentan con una formación académica. Este centro, también tiene un espacio para albergar a aquellas mujeres que por las circunstancias deban abandonar por un tiempo el lugar de vivienda.

Nombre: **Alianza de Mujeres**
 Dirección: El Cangrejo, Edificio Mollo
 Teléfono: 507 6614-3869
 Correo electrónico coordinación@alianzamujerespanama.org
 Página Web www.alianzamujerespanama.org
 Responsable: Licenciada Delka Nieto; Licda. Alibel Pizarro y Licda. Yoyce Araujo
 Misión: Contribuir al desarrollo de políticas públicas que beneficien y protejan a la mujer.

Fecha de
Fundación: 1992

Nombre: **ICW-Sede Panamá**
 Dirección: Avenida Cuba,
 Teléfono: 507- 2259191
 Fax: 507- 2259119
 Correo Electrónico tristan_edith@hotmail.com
 Página Web www.icwlatina.org
 Responsable: Señora Edith Tristán

Misión: Reunir a mujeres VIH+ para hacer frente a los problemas que las afectan; asegurar que sus voces sean escuchadas; actuar como fuente de información médica, legal y social. Desafiar la discriminación y estigmatización y denunciar la violencia a DDHH.

Descripción general:

La Sede en Panamá fue creada con la finalidad de dar seguimiento a la meta de ICWLatina. Cuyo fin es brindar información, participar en el desarrollo de políticas públicas.

Nombre: Grupo Génesis Panamá Positivo (GGP+)
Dirección: Hato Pintado, Calle Los Saudes K-17 No. 15
Teléfono: 507 323-1432 ó 507 6519-5091
Fax: 507 323-1432
Correo electrónico: genesis_panama@yahoo.com genesis_panama@cableonda.net
Página Web: www.genesispanama.org
Responsable: Licdo. Rubén Pecchio y Licdo. Miguel Sánchez
Misión: Defensa de Derechos Humanos de las personas afectadas por el VIH

Fecha de Fundación: 19 de julio 2003

Descripción general:

Esta organización coordina con el sector público y privado la promoción, acción y defensa de los DDHH de las personas vulnerables. Prestan servicio de orientación en VIH-SIDA y DDHH. Su población meta es HSH, privados de libertad, PVV y familiares, lesbianas, población general.

Nombre: Asociación de Hombres y Mujeres Nuevos de Panamá (AHMNP)
Dirección: Edificio Orión, apartamento 4D, Vía España, Corregimiento de Bella Vista Ciudad de Panamá
Teléfono: 507 264-2670
Fax: 507 264-2670
Correo electrónico: THAUSENTH@YAHOO.ES
Responsable: Licdo. Ricardo Beteta / José Ramón Castellero
Misión: Desarrollar programas educativos en ITS-VIH y SIDA, dirigido a población específica y participar en la alianza estratégica para la promoción y defensa pública.

Fecha de Fundación: 28 de noviembre 1997

Descripción general:

Esta organización tiene dentro de sus líneas de acción el tema de las ITS-VIH y SIDA, promoción de la salud y prevención; así como

la alianza estratégica para la defensa y abogacía. Su población meta es HSH y Lesbianas.

Nombre: **Fundación Pro-dignidad de las personas que viven con VIH y SIDA PVV**
 Dirección: Avenida Cuba, a un costado del Hotel Roma. Edificio PROBIDSIDA
 Teléfono: 507 2259191
 Fax: 507 2259119
 Correo electrónico olando@probidsida.org
 Página Web www.probidsida.org
 Responsable: Dr. Orlando Quintero
 Misión: Ser una organización líder que trabaja a favor de quienes viven con VIH y SIDA, para que sean visitadas, tratadas y aceptadas con la dignidad que les corresponde como personas, además de contribuir a la detección de la epidemia del VIH-SIDA.

Fecha de Fundación: 16 de octubre 1997 y el 24 de junio 1998 adquiere su personería jurídica No. 4076 y se inaugura la primera semana de octubre de 1998.

Descripción general:
 Velar por el respeto de los DDHH, bienestar y dignidad de las personas que viven con VIH-SIDA, sus familiares y allegados de acuerdo a la constitución, leyes, reglamentos y convenios internacionales. Crear conciencia en la población y contribuir eficazmente en la prevención del VIH. Su población meta es población general y personas viviendo con VIH.

Nombre: **Asociación Panameña para el Planeamiento de la Familia (APLAFA)**
 Dirección: Corregimiento de Ancón, sector de Clayton, Calle Maritza Alabarca, oficina 100 C y D
 Teléfono: 507 317-0429
 Fax: 507 317-0430
 Correo electrónico elsa.berroa@aplafa.org.pa , siria.miranda@aplafa.org.pa
 Página Web www.aplafa.org.pa
 Responsable: Licda. Elsa Berro Directora Ejecutiva
 Misión: Contribuir al fortalecimiento de las Derechos Sexuales y Reproductivos de la población vulnerable. También lograr que en Panamá la población este informada sobre sus derechos.

Fecha de Fundación: 6 de diciembre 1965

Descripción general:
 Esta organización desarrolla programas educativos para la prevención de las ITS-VIH y SIDA; además de promoción y defensa

de DDHH en las personas afectadas. La población general, con énfasis en adolescentes y jóvenes, es su meta. Además hacen pruebas diagnósticas e investigaciones en temas de ITS-VIH y SIDA. Forma parte de la Alianza de Mujeres y en este tema brinda orientación gratuita y en caso de VCM la mujer es referida a los servicios legales (juzgados y corregiduría) y servicios psicológicos.

Nombre: **Albergue “Pequeña Familia de María”**
 Dirección: Calle 10 y Roosevelt, Ciudad de Colón
 Teléfono: 507 441-1696
 Fax: 507 441-1696
 Correo electrónico: pefama20@hotmail.com
 Responsable: Padre Vicente Morgante
 Misión: Ayudar a la recuperación de las personas con VIH, desde el aspecto físico, espiritual y fortalecimiento religioso para la incorporación social, familiar con “calidad de vida”.

Fecha de Fundación 2.000

Descripción general:
 Esta organización brinda atención médica y humanitaria, así como afecto a las personas con VIH+. También a través de los grupos de apoyo proporciona charlas a pacientes y familiares, tratamiento antirretroviral proporcionado gratuitamente que les brinda el Ministerio de Salud. Buscan crear conciencia a través de esta obra a jóvenes y adulto sobre el riesgo del VIH, resaltando los valores morales y espirituales.

Nombre: **Coordinación Nacional de Mujeres Indígenas de Panamá**
 Dirección: Avenida Perú Calle 36, Edificio Arboik 3er. Piso del Banco Nacional
 Teléfono: 507 392-5015
 Fax: 507 392-5015
 Correo electrónico: conamui@cableonda.net
 Página Web: www.conamui.org
 Responsable: Licda. Sonia Henríquez Presidenta ; Licda. Irma Carpintero J.
 Misión: Grupo indígena de mujeres que se encarga del trabajo en las comarcas y ciudad capital en el desarrollo de proyectos y actividades enfocadas a la mujer indígena específicamente.

Fecha de Fundación 1991

Descripción general:
 Esta organización contribuye a reducir la incidencia de las ITS-VIH y SIDA en mujeres indígenas adolescentes y jóvenes de la comarca de Kuna Yala, Emberá y Ngobe Buglé. También promueve cambios de conducta. Participa en las negociaciones con las autoridades comarcales y nacionales cuya finalidad es el

desarrollo de estrategias de información y comunicación para el cambio en el comportamiento.

Nombre: **Asociación Viviendo Positivamente (VP)**
 Dirección: San Miguelito Paraíso, Calle L, Edificio San Pablo local 19
 Teléfono: 507 6474-1392
 Correo electrónico: [viviendopositivamente05@yahoo.com/](mailto:viviendopositivamente05@yahoo.com) dayra012001@yahoo.com
 Responsable: Señora Dayra García. Directora Asociada.
 Misión: Ser una organización no gubernamental con reconocimiento internacional, especializada y competitiva en investigación, educación, apoya el acceso a una atención integral en salud personalizada, promoción y defensa pública en derechos humanos de las personas viviendo con VIH, afectados/as y poblaciones vulnerables sin discriminación alguna bajo los principio de respeto, tolerancia y confidencialidad.

Fecha de
 Fundación 6 de marzo 2006

Descripción general:

Es una organización sin fines de lucro, sin influencia religiosa o política legalmente constituida, que promueve la calidad de vida de PVV, afectados/as y poblaciones vulnerables por medio de la educación, empoderamiento y participación activa en contra del estigma y discriminación que incide en la promoción y defensa pública en derechos humanos en ITS-VIH y SIDA facilitando el acceso a una atención integral en salud y de esta forma apoyan las acciones políticas que mejoren la respuesta nacional a la epidemia, en coordinación con entidades afines. Su población meta son PVV.

Nombre: **Organización Panamerica de Mercadeo Social** (Organización Panamericana de Mercadeo (PASMO), Organización No Gubernamental, filial de PSI (Population Services International, con sede regional en Guatemala y casa matriz en Washington D.C.)
 Dirección: Avenida Miguel A. Brostella, Boulevard el Dorado, Casa 45-B
 Teléfono: 507 279-0211 ó 279-0212 ó 238-0101
 Fax: 507 279-0211 ó 279-0212
 Correo electrónico egordon@pasmoca.org
 Página Web www.psi.org
 Responsable: Licda. Ethel Gordón Gerente de País y Señor Fernando Jiménez Coordinador de programas.
 Misión: Mejorar niveles de salud, promoviendo comportamientos saludables y facilitando el acceso a productos y servicios de salud con un precio accesible y de alta calidad.

Fecha de

Fundación PSI inició operaciones en 1970, en la región CA en 1997, y en el año 2003 en Panamá.

Descripción general:

Esta organización desarrolla acciones enfocadas al diseño de programas dirigidos a población vulnerable como (HSH, TSF, Población Indígena, clientes de trabajadoras sexuales, PVVS y población eeneral); así como investigación en HSH y TSF y acciones de prevención enfocados al empoderamiento de las trabajadoras sexuales femeninas para uso de condón con TODOS los clientes. Además del Mercadeo social de condones.

Nombre: **Alianza Estratégica de Promoción y Defensa Pública en VIH-SIDA en Panamá**

Dirección: Edificio Orion, apartamento 4-D, Corregimiento de Bella Vista

Teléfono: 507- 264-2670

Fax: 507- 264-2670

Correo electrónico: alianza.estrategica.panama@gmail.com

Responsable: señor José Ramón Castillero (AHMNP-coordinador en este año 2009)

Misión: Promover cambios concretos en la ejecución y elaboración de políticas, programas y acciones encaminadas a enfrentar la epidemia del VIH-SIDA en Panamá, basados en un modelo de promoción de Defensa Pública.

Fecha de

Fundación: 2002

Descripción general:

Esta alianza busca concentrar los esfuerzos de la sociedad civil para promover un ambiente que permita enfrentar y contener la epidemia del VIH-SIDA mediante la aplicación de acciones que respondan a una estrategia nacional y de eficiencia. También promueve la lucha DDHH.

II. Instituciones gubernamentales

Nombre: Programa Nacional de ITS-VIH y SIDA
Dirección: Hospital Santo Tomás 2do. Piso Centro Regional de Capacitación en Salud
Teléfono: 507 507-5923
Correo electrónico: pnsminsa@hotmail.com / drayira@yahoo.com
Responsable: Dra. Yira Ibarra / Jefa Nacional
Misión: Reducir la morbilidad y mortalidad asociada a las ITS-VIH y SIDA, en la población panameña, mediante un compromiso nacional donde se involucre a todos los actores de la sociedad.
Fecha de fundación: 2000. Con ella la creación de la Ley 3 de 2000

Descripción general:

Esta instancia gubernamental busca el desarrollo de programas de prevención y promoción, atención integral de las PVV, seguimiento a la vigilancia epidemiológica de la epidemia para desde su rol de gestión promover planes estratégicos multisectoriales. Igualmente es el brazo ejecutor del CONAVIH.

Nombre: Instituto Nacional de la Mujer
Dirección: Edificio Edison Plaza Vía Ricardo J. Alfaro
Teléfono: 507 500-6061
Fax: 507 500-6062
Correo electrónico: markeladeherrera@mides.gob.pa / inamu@mides.gob.pa
Responsable: Licda. Markela de Herrera Directora Nacional
Misión: Impulsar las políticas públicas en beneficio de la mujer
Fecha de fundación: Ley No. 71 de 23 diciembre 2008

Descripción general:

Esta instancia gubernamental adscrita al Ministerio de Desarrollo Social implementa programas dirigidos a la mujer y su salud, así como estrategias de prevención, servicios de orientación y consejería. Cuentan con un albergue que brinda apoyo y da seguimiento y soporte a las mujeres y sus hijos. La población de mujeres mayormente afectadas de acuerdo a su edad es de 20 a 45 años. También participan en la realización de diagnósticos nacionales sobre VCM y forman parte de la red de OPVG.

Nombre: Defensoría del Pueblo
Dirección: Calle 50, avenida Obarrio Ed. Don Camilo Planta Baja
Teléfono: 507 500-9800
Correo electrónico: idelgado@defensoria.gob.pa / quejas@defensoria.gob.pa
Página Web: www.defensoriadelpueblo.gob.pa
Responsable: Licdo. Ricardo Julio Vargas Director General
Misión: Contribuir a eliminar toda forma de discriminación de las mujeres hondureñas para fortalecer la democracia y el ejercicio de la ciudadanía de las mujeres.

Fecha de fundación:
 1997

Descripción general:
 Esta instancia gubernamental busca sensibilizar, informar y divulgar entre la población general el tema de las ITS-VIH y SIDA, así como de protección de los derechos de la mujer. Cuenta con unidades especializadas que brindan apoyo y orientación tanto a PVV y mujeres violentadas. Abordan también el tema de Salud sexual y reproductiva y lideran el observatorio panameño contra la violencia de género.

Nombre: Universidad de Panamá
Dirección: Universidad de Panamá. Ciudad Universitaria Octavio Méndez Pereira
Teléfono: 507 523-5298
Fax: 507 523-5299
Correo electrónico: jaciescobar@hotmail.com
Página Web: www.up.ac.pa
Responsable: Licda. Jacinta Escobar / Enlace
Misión: Contribuir a la formación de un nuevo paradigma de justicia social, y desarrollo humano, incorporando el enfoque de género que transforme el pensamiento androcéntrico en las instancias gubernamentales, privadas y en toda la sociedad. Ofreciendo servicios de docencia, investigación, extensión y asistencia técnica.

Fecha de fundación:
 26 de julio de 1995

Descripción general:
 Esta instancia busca influir a través de mecanismos en la supervisión y aprobación curricular en la educación formal y no formal con enfoque de género con miras a promover y realizar investigaciones mediante diagnósticos que identifiquen una problemática. También producen investigaciones tendientes a la transformación de la condición y posición de la mujer.

III. Organizaciones Internacionales

Nombre: Fondo de Poblaciones de las Naciones unidas (UNFPA)
Dirección: Casa de las Naciones Unidas, Ciudad del Saber, Ed. #129 primer piso
Teléfono: 507 302-4500 (oficina Panamá)
Correo Electr. edilma.berrio@unfpa.org.pa / dayanara.salazar@unfpa.org.pa
Página Web www.unfpa.org
Responsable: Dra. Edilma Berrio / Persona entrevistada y Licda. Dayanara Salazar
Misión: Contribuir a la abogacía y diálogo político; contribuir al empoderamiento de mujeres y adolescentes para la defensa de sus derechos. Enfocados en los Tres Uno.

Descripción general:

Esta organización internacional tiene dentro de su población meta adolescentes, jóvenes, embarazadas, mujeres y hombres, población general, uniformada y migrante.

Nombre: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
Dirección: Casa de las Naciones Unidas, Ciudad del Saber Edf. 128
Teléfono: 507 302-4500
Fax 507 305-4837
Correo electrónico dlokee@unicef.org
Página Web www.unicef.org.pa
Responsable: Dra. Dania Lokee / Persona entrevistada
Misión: Contribuir a la información, educación y prevención del VIH-SIDA en niños, niñas y adolescentes. Conocimiento de la problemática de los niños y niñas huérfanos por SIDA; así como el apoyo a campañas masivas de comunicación. También trabajan en conjunto en programas con CONAMUI.

Descripción general:

Esta organización enfoca su trabajo de abogacía hacia niños y niñas, adolescentes, mujeres y niños huérfanos.